



Parlamentul României Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

**referitoare la Comunicarea Comisiei către Parlamentul European și Consiliu privind
combaterea amenințărilor hibride generate de instrumentalizarea migrației și
consolidarea securității la frontierele externe ale UE
COM (2024) 570 final**

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 1) privind rolul parlamentelor naționale în Uniunea Europeană*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/99/26.03.2025,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1. – Senatul României

- (1) constată că baza juridică a Comunicării este Codul Frontierelor Schengen, cu respectarea drepturilor fundamentale și a principiului nereturnării, data fiind obligația Statelor Membre de a proteja frontiera externă a UE;
- (2) consideră, în acord cu poziția Ministerului de Interne că:
 - (a) acțiunile de instrumentalizare a migranților în scopuri politice, care afectează, în mod deosebit, Lituania, Polonia și Letonia, pot avea implicații mai ample asupra întregii Uniuni;
 - (b) alături de o presiune migratorie fără precedent pentru aceste state, aceste evenimente ridică provocări și riscuri securitare, generate și întreținute de abordarea și acțiunile autorităților din Belarus și Rusia;
 - (c) protecția frontierei externe a UE trebuie să rămână o prioritate;
 - (d) este esențială pentru contracararea acestor atacuri hibride creșterea capacității de reacție a statelor vizate;
 - (e) utilizarea instrumentelor disponibile, în acord cu respectarea legislației în vigoare în ceea ce privește drepturile fundamentale, sprijinul operațional al agențiilor, precum și cel financiar acordat statelor vizate, pot acționa ca o modalitate de descurajare a încercărilor viitoare de instrumentalizare a migrației, prin demonstrarea unei capacități ridicate de răspuns a Statelor Membre, care conduce, intrinsec, la ineficiența acestor forme ostile de manifestare;
 - (f) este necesară o abordare consecventă la nivel european față de țările ai căror cetățeni ar putea fi potențial instrumentalizați;

- (g) trebuie continuate acțiunile de informare corectă și de transmitere a unor mesaje imediate, potențialilor migranți, care să descrie situația reală de la frontiera externă a UE și riscurile la care se expun dacă se angajează în trasee ilegale de migrațiune;
- (3) susțin că deși în cazul României un astfel de fenomen de instrumentalizare a migrației nu a fost încă înregistrat, potențiale riscuri de apariție a acestuia se mențin, date fiind poziția geografică a țării, precum și suportul constant pe care România l-a acordat Ucrainei odată cu începerea agresiunii armate ruse.
- (4) solicită și consideră utilă o informare permanentă din partea autorităților naționale responsabile cu monitorizarea evoluțiilor situației operative cu privire la amenințările de tip hibrid.

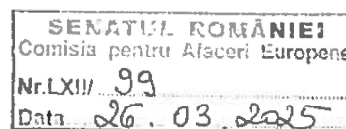
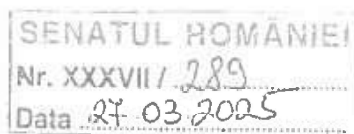
Art. 2.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința dinmartie 2025, cu respectarea prevederilor art. 76 alin(2) din Constituția României, republicată.

p. Președintele Senatului
Mircea ABRUDEAN

București, ... martie 2025

Nr. ..



Parlamentul României
Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT
la

**Comunicării Comisiei către Parlamentul European și Consiliu privind
combaterea amenințărilor hibride generate de instrumentalizarea migrației și
consolidarea securității la frontierele externe ale UE**

COM (2024) 570 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.1, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării **Comunicării Comisiei către Parlamentul European și Consiliu privind combaterea amenințărilor hibride generate de instrumentalizarea migrației și consolidarea securității la frontierele externe ale UE, COM (2024) 570 final.**

Comisia a dezbătut prezenta Comunicare în ședința din data de 26 martie a.c., care s-a desfășurat în format hibrid, în conformitate cu articolul 137 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare.

În vederea examinării documentului european, a fost analizată Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene, punctul de vedere al Ministerului de Interne.

La dezbateri au participat reprezentanții Ministerului Afacerilor Externe și cei ai Ministerului de Interne.

Comisia permanentă sesizată, respectiv Comisia pentru apărare nu a transmis observații.

Descrierea Comunicării

Prezenta comunicare reprezintă o poziționare și o reiterare a principiilor pe care Comisia Europeană le aplică în fața provocărilor la frontierele terestre externe ale UE cu Rusia și Belarus, principii pe care le reamintește și încurajează către statele membre.

În acest moment, la frontiera externă a UE cu Rusia și Belarus, este clar că statele membre sunt supuse unui atac hibrid din partea unor state ostile care intenționează să destabilizeze o regiune printr-un război de agresiune împotriva Ucrainei, utilizând concomitent migrația ca armă pentru a submina securitatea Uniunii.

Comisia se angajează să sprijine statele membre pentru ca acestea să împiedice Rusia și Belarus să își atingă obiectivele, utilizând principiile și valorile pe care noi le promovăm ca armă împotriva noastră.

Comisia recunoaște că, având în vedere amenințările hibride lansate de statele ostile, care pun în pericol atât securitatea și integritatea teritorială a statelor membre, cât și menținerea ordinii publice, statele membre pot adopta măsuri excepționale pentru a se apăra împotriva amenințărilor externe.

Comisia subliniază importanța ca toate măsurile luate să respecte principiile proporționalității și necesității, să aibe caracter temporar și să respecte pe deplin drepturile

În urma examinării, membrii comisiei:

- **constată că baza juridică a Comunicării este Codul Frontierelor Schengen, cu respectarea drepturilor fundamentale și a principiului nereturnării, data fiind obligația Statelor Membre de a proteja frontiera externă a UE;**
- **consideră, în acord cu poziția Ministerului de Interne că:**
 - acțiunile de instrumentalizare a migranților în scopuri politice, care afectează, în mod deosebit, Lituania, Polonia și Letonia, pot avea implicații mai ample asupra întregii Uniuni;
 - alături de o presiune migratorie fără precedent pentru aceste state, aceste evenimente ridică provocări și riscuri securitare, generate și întreținute de abordarea și acțiunile autorităților din Belarus și Rusia;
 - protecția frontierei externe a UE trebuie să rămână o prioritate;
 - este esențială pentru contracararea acestor atacuri hibride creșterea capacității de reacție a statelor vizate;
 - utilizarea instrumentelor disponibile, în acord cu respectarea legislației în

vigoare în ceea ce privește drepturile fundamentale, sprijinul operațional al agențiilor, precum și cel financiar acordat statelor vizate, pot acționa ca o modalitate de descurajare a încercărilor viitoare de instrumentalizare a migrației, prin demonstrarea unei capacități ridicate de răspuns a Statelor Membre, care conduce, intrinsec, la ineficiența acestor forme ostile de manifestare;

- este necesară o abordare consecventă la nivel european față de țările ai căror cetățeni ar putea fi potențial instrumentalizați;

- trebuie continuate acțiunile de informare corectă și de transmitere a unor mesaje imediate, potențialilor migranți, care să descrie situația reală de la frontiera externă a UE și riscurile la care se expun dacă se angajează în trasee ilegale de migrațiune;

- **susțin** că deși în cazul României un astfel de fenomen de instrumentalizare a migrației nu a fost încă înregistrat, potențiale riscuri de apariție a acestuia se mențin, date fiind poziția geografică a țării, precum și suportul constant pe care România l-a acordat Ucrainei odată cu începerea agresiunii armate ruse.

- **solicită și consideră utilă** o informare permanentă din partea autorităților naționale responsabile cu monitorizarea evoluțiilor situației operative cu privire la amenințările de tip hibrid.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu **unanimitatea** voturilor membrilor prezenți, formularea unui **Raport la COM (2024) 570 final**.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE,
Senator Mihai Cotet

SECRETAR,
Senator Andrei-Emil Dîrlău

Întocmit: Nicoleta Aldea, consilier parlamentar